

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru diminuarea arieratelor bugetare ale unor operatori economici din industria de apărare și reglementarea altor măsuri fiscal-bugetare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere faptul că operatorii economici din industria de apărare prevăzuți în anexa la prezenta ordonanță de urgență care, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2002 privind industria de apărare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 44/2003, cu modificările și completările ulterioare, se încadrează în categoria principalilor furnizori de armament, muniție și material de război pentru forțele naționale de apărare și siguranță națională, înregistrează arierate bugetare, iar în prezent, nu există surse de finanțare pentru stingerea acestor obligații,

pentru a nu se ajunge în situația în care acești operatori economici vor intra în stare de faliment, fapt care ar conduce la imposibilitatea asigurării capacităților necesare protejării, în timp real, a intereselor esențiale și ale siguranței naționale,

în actualul context regional geopolitic, se impune întărirea capacității de apărare a României prin luarea unor măsuri urgente de redresare economico-financiară a operatorilor economici de interes strategic prevăzuți în anexa la prezenta ordonanță de urgență, astfel încât forțele naționale de apărare și securitate să poată fi pregătite pentru protejarea intereselor esențiale și siguranței statului român, precum și pentru a-și onora obligațiile asumate în calitate de stat membru NATO,

având în vedere necesitatea încadrării în țintele indicative privind nivelul plăților restante conform angajamentelor asumate în acordurile încheiate cu organizațiile internaționale, pentru evitarea riscului ratării țintei, care poate conduce la neaplicarea acordurilor încheiate, se impune reducerea, în regim de urgență, a volumului de plăți restante și a arieratelor operatorilor economici prevăzuți în anexa la prezenta ordonanță de urgență,

luând în considerare faptul că reglementarea măsurilor propuse pe calea obișnuită a unui proiect de lege ar necesita o perioadă de timp îndelungată, ceea ce ar putea conduce la afectarea gravă a intereselor esențiale ale statului român, se impune reglementarea, în regim de urgență, a măsurilor de anulare a arieratelor operatorilor economici, susmenționați, pe calea unei ordonanțe de urgență,

ținând cont și de dispozițiile art. 346 din Tratatul de Funcționare a Uniunii

Europene, potrivit cărora orice stat membru poate lua măsurile pe care la consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război, precum și de faptul că măsurile propuse nu distorsionează concurența pe piața internă pentru produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare,

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată se impune adoptarea unor măsuri de anulare a unor obligații fiscale datorate de operatorii economici din industria de apărare prevăzuți în anexa care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență.

Având în vedere cele prezentate mai sus, pe baza documentelor programatice și legislația specifice acestor domenii atât la nivel național, cât și UE și NATO, a fost elaborată și aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1157/2013, Strategia industriei naționale de securitate, care cuprinde printre alte obiective ca linie de acțiune adoptarea unor măsuri de anulare a unor obligații fiscale datorate de operatorii economici din industria de apărare.

Pornind de la conceptul de „*interese esențiale de securitate*”, prin strategie se propune menținerea, de către statul român, a unor capacități adecvate de producție militară convențională care să permită, pe deoparte, un grad ridicat de autonomie privind înzestrarea forțelor Sistemului Național de Apărare, Ordine Publica și Securitate Națională (SNAOPSN), iar pe de altă parte, continuarea exporturilor în vederea amortizării costurilor cercetării, re tehnologizării și producției militare pentru uz propriu.

De asemenea, strategia cuprinde și un pachet de măsuri prin care se urmărește restructurarea industriei de apărare cu capital de stat și identificarea unui mecanism viabil și eficient de previziune, planificare și execuție a unei game diversificate de produse militare competitive din punct de vedere tehnic și economic.

De menționat că anterior emiterii strategiei, a fost evaluată starea Industriei de Securitate, inclusiv a industriei de apărare de către Comitetul interministerial pentru evaluarea stării industriei de securitate (CIESIS) numit prin Decizia nr. 192 din 18.04.2013 a Prim-ministrului României. Raportul Comitetului a fost prezentat în ședința CSAT din iunie 2013.

Analiza la nivelul industriei de apărare a relevat faptul că sunt necesare luarea de măsuri pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței naționale și care se referă la producția sau comerțul de armament, muniție și material de război având în vedere faptul că operatorii economici din industria de apărare înregistrează risc de declanșării procedurilor de insolvență, pe fondul arieratelor, inclusiv a accesoriilor aferente obligațiilor principale de plată.

Industria de Apărare – ramura strategică a economiei naționale cuprinde operatori economici care dețin capacități pentru producția cu caracter militar. În cadrul acesteia identificăm operatori economici cu capital integral de stat dar și cu capital privat. Actul normativ vizează numai operatorii economici cu capital

integral de stat din industria de apărare care sunt de interes strategic pentru statul român și au o pondere semnificativă în producția de armament muniție, blindate, furnizori de bază pentru Forțele Sistemului Național de Apărare. Situația economico-financiară a acestor operatori este grevată de datorii mari la bugetul de stat, bugetele locale și bugetul asigurărilor sociale de stat. Datoriile acestora au fost create în perioadele anterioare, urmare a aplicării politicilor de protecție socială, a derulării unor investiții nefinalizate din lipsa alocării de la bugetul de stat a fondurilor necesare sau a unor programe de susținere a măsurilor de protecție socială în domeniu.

Datoriile acumulate au generat capitaluri proprii negative fiind situații în care depășesc valoric capitalul social al operatorilor economici. În aceste situații este evident că datoriile nu pot fi acoperite numai din activitatea producției de bază (producția vândută) sau prin măsuri de natura privatizării. Operatorii economici precizați în anexa proiectului de act normativ realizează în interesul statului, produse/servicii pentru forțele sistemului național de apărare.

Măsurile aplicate privind diminuarea arieratelor care au constat în vânzarea și/sau darea în plată a unor active, în contul datoriilor înregistrate, constituirea de parcuri industriale, nu au avut efectul scontat, situația acutizându-se în contextul crizei economice și financiare.

Disponibilizările masive de personal realizate în perioada 2005-2008 reprezentând 64% din personal au generat prin aplicarea prevederilor art. 12⁸ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2002 privind industria de apărare alte datorii cu un impact semnificativ. Nu pot fi identificate posibilități de stingere prin aplicarea măsurilor de natura privatizării a valorii plăților compensatorii acordate personalului disponibilizat. Sunt situații în care nici nu poate fi îndeplinită condiția de plată nefiind identificate active disponibile la valorificare. Valoarea totală a sumelor datorate de operatorii economici este de 1.104,09 mii lei.

După cum se constată sunt riscuri majore care pot afecta capacitățile producției de apărare, situație care poate fi evitată în condițiile aplicării prevederilor art. 346 din Tratatul de funcționare a Uniunii Europene, conform căruia orice stat membru poate lua măsurile pe care la consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război sub condiția că aceste măsuri să nu modifice condițiile de concurență pe piața internă în ceea ce privește produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare. Concomitent cu această măsură sunt necesare alte măsuri de reorganizare și restructurare pentru operatorii economici din industria de apărare, care să conducă la viabilizarea acestora.

Operatorii economici din industria de apărare realizează în interesul statului produse - servicii pentru forțele sistemului național de apărare.

Conform art. 95 alin. (6) lit. k) din Legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr 85 din 5 aprilie 2006, cu modificările și completările ulterioare, planul de reorganizare nu poate prevedea conversia creanțelor bugetare în titluri de valoare. Având în vedere că

	<p>variantele conversiei reprezintă o soluție care integrează creditorii în societate în vederea gestionării operatorului economic astfel încât reorganizarea acestuia să conducă la o creștere a valorii societății, precum și faptul că planul de reorganizare este rezultatul unor negocieri și a unor acorduri cu principalii creditori, este necesară luarea unor măsuri imediate în vederea instituirii unor prevederi legale care să permită creditorilor bugetari conversia în acțiuni a creștelor proprii.</p> <p>Totodată, ținând seama de faptul că volumul arieratelor a crescut semnificativ la toți operatorii economici în perioada de criză economico-financiară, din cauza dificultăților financiare cu care s-a confruntat întreaga economie, precum și faptul că penalitățile și majorările calculate pentru neplata datoriilor influențează negativ rezultatul exercitiului financiar, ceea ce concurează la influențarea negativă a situației economico-financiare a țării, este necesară instituirea temeiului legal pentru conversia în acțiuni a obligațiilor fiscale ale acestora.</p> <p>Având în vedere necesitatea încadrării în țintele indicative privind nivelul plăților restante conform angajamentelor asumate în acordurile încheiate cu organizațiile internaționale, pentru evitarea riscului ratării țintei, se impune reducerea, în regim de urgență, a volumului de plăți restante și a arieratelor operatorilor economici.</p> <p>Luând în considerare faptul că neluarea în regim de urgență a măsurilor ar putea conduce la afectarea gravă a intereselor esențiale ale statului român, se impune reglementarea, în regim de urgență, a stingerii arieratelor unor operatori economici, în considerarea faptului că aspectele sus-menționate vizează interesul public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânata, se propune adoptarea măsurilor cuprinse în prezentul proiect de ordonanță de urgență în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată.</p>
<p>1[^]1. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislația comunitară, sau crează cadru pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele normative în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Scopul principal este acela de a lua, cu celeritate, toate măsurile necesare redresării activității operatorilor economici cu capital integral de stat din punct de vedere economico-financiar, al eficientizării și dezvoltării pe termen mediu și lung</p>

	<p>în conformitate cu “Strategia industriei naționale de securitate” aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1157/2013.</p> <p>Importanța strategică a acestor operatori, prin menținerea potențialului capacităților de producție pentru apărare, impune scutirea de la plată a obligațiilor datorate la data punerii în aplicare a prevederilor prezentului proiect de act normativ. Deși problemele economico-financiare ale operatorilor economici se rezolvă parțial, diminuarea arieratelor bugetare conduce la crearea și asigurarea condițiilor optime astfel încât aceștia să-și poată desfășura activitatea, ca structuri viabile și eficiente și să poată implementa programe de restructurare și atrage fonduri pentru investiții. Măsurile propuse vizează viabilizarea operatorilor economici care desfășoară activitate cu caracter militar producție sau comerț cu amănuntul, muniție și material de război, respectându-se dispozițiile art. 346 din Tratatul de funcționare al Uniunii Europene.</p> <p>Totodată, având în vedere că în urma proceselor de restructurare, reorganizare al operatorilor economici neincluși în anexa la proiectul de act normativ se pot constitui, de exemplu urmare a divizării sau fuziunii, noi operatori economici, care să respecte condițiile impuse de reglementările europene în materie de ștergere a arieratelor din industria de apărare și totodată în vederea protejării intereselor esențiale ale siguranței naționale, este necesară constituirea temeiului legal prin care Guvernul poate aplica măsurile din prezentul proiect, fără discriminarea unor alți potențiali operatori economici.</p> <p>Măsurile propuse prin prezentul proiect nu se aplică operatorilor economici cu capital majoritar de stat și nici operatorilor economici din industria de apărare care produc sau comercializează produse care nu sunt destinate unor scopuri militare.</p> <p>Alte aspect il reprezinta conversia creanțelor bugetare în titluri de valoare, în condițiile legii, al creditorului care urmează să primească titlurile de valoare emise. Varianta conversiei reprezintă o soluție care determină în esență creșterea valorii societății. De subliniat că planul de reorganizare este rezultatul unor negocieri și a unor acorduri cu principalii creditori.</p> <p>La operatorii economici aflați în stare de insolvență, operațiunea conversiei în titluri de valoare a creanțelor bugetare nu trebuie privită ca o majorare a participațiilor statului la operatorii economici aflați în stare de insolvență întrucât această operațiune poate fi reversibilă și duce la creșterea capitalurilor proprii ale operatorilor economici. Totodată măsura permite aplicarea aceluiaș tip de tratament pentru toți creditorii, indiferent de categoria creanțelor pe care aceștia le dețin.</p> <p>Aspectele sus-mentionate vizează interesul public și constituie o situație extraordinară a carei reglementare nu poate fi amânata, motiv pentru care se propune adoptarea măsurilor cuprinse în proiectul de ordonanță de urgență în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ are impact pozitiv asupra producției de bunuri și servicii specifice necesare forțelor sistemului național de apărare. Prin aplicarea acestei măsuri se preconizează creșterea volumului exporturilor de produse militare, a ratei de ocupare a forței de muncă și reducerea șomajului în industria de apărare și nu în ultimul rând colectarea de taxe și impozite la bugetul consolidat al statului.
1 [^] 1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ are un impact pozitiv asupra mediului de afaceri datorită faptului că sunt create premisele sporirii atractivității la privatizare având ca efect infuzia de capital privat.
3. Impactul social	Grupul social asupra căruia proiectul de act normativ produce efecte este constituit, pe de o parte din operatorii economici din industria de apărare cărora li se aplică prevederile actului normativ, fiind create premisele dezvoltării eficiente a acestor entități și al reorientării către activități viabile și profitabile, care au ca efect, inclusiv înființarea unor noi locuri de muncă, iar pe de altă parte salariații nu vor mai fi afectați de măsuri de concediere colectivă.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- Lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, minus, din care:	1.104.094					
a) buget de stat, din acesta:	91.101					
(i) impozit pe profit	10.463					
(ii) impozit pe venit	3.355					
(iii) TVA	66.120					
(iiii) alte impozite,						

taxe,arierate datorate la bugetul de stat;	11.163					
b)fondul de risc - credite externe cu garantie de stat	457.068					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat, din acesta:	555.925					
c1) contributie asigurari sociale	300.323					
c2) contributie de asigurare pentru accidente munca si boli profesionale	10.014					
c3) bugetul asigurarilor de somaj, din acesta :	157.802					
c3.1) contributie de asigurari pentru somaj,	27.264					
c3.2) sume datorate conform art.12^8 din OUG 95/2002	130.538					
c4) contributie asigurari sociale de sanatate	85.440					
c5) contributia la fondul de garantare	1.783					
c6) contributia pentru concedii si indemnizatii	563					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, minus, din care:						
a) buget de stat consolidat	1.104.094					
b) bugete locale						
c) alte institutii publice						

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu au fost identificate					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Aplicarea unor programe de restructurare a agenților economici din industria de apărare.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a						
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ : a) acte normative în vigoare care vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Se abrogă art. 3 și 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 169/2001 privind utilizarea unor sume destinate restructurării și reorganizării agenților economici din sectorul producției de apărare, aprobată prin Legea nr. 380/2002. Se vor elabora acte normative subsecvente în vederea conversiei în titluri de valoare –acțiuni a unor creante.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ se referă la operatori economici din industria de apărare cu capital integral de stat și în conformitate cu art. 346 alin 1, lit.b) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, „ <i>orice stat membru poate lua măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război; aceste măsuri nu trebuie să modifice condițiile de concurență pe piața internă în ce privește produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare</i> ”.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu au fost identificate.					

4. Hotărâri ale Curții de Justiție Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu au fost identificate.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a	
Consultari efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	La elaborarea proiectului actului normativ au fost avute în vedere solicitările și recomandările patronatelor și organizațiilor sindicale din cadrul operatorilor economici cu capital integral de stat care fac obiectul aplicării prevederilor proiectului de act normativ.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu are în vedere acest demers
5. Informații privind avizarea de către : a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 574/2014.
6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ


1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, prin afișare pe pagina de Internet a Ministerului Economiei.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru diminuarea arieratelor bugetare ale unor operatori economici din industria de apărare și reglementarea altor măsuri fiscal-bugetare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


VICTOR VIOREL PONTA